

**EVALUASI PENERIMAAN PAJAK DAERAH DALAM  
MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH  
KABUPATEN KARANGANYAR**



**SKRIPSI**

Disusun Dan Diajukan Untuk Melengkapi Dan Memenuhi Tugas Dan Syarat-  
Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana Program Studi Akuntansi Fakultas  
Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta

Disusun Oleh :

**IKA ETIKA NUR HANDAYANI**

**B.200080180**

**FAKULTAS EKONOMI**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

**2012**

## HALAMAN PENGESAHAN

Yang bertanda tangan dibawah ini telah membaca skripsi dengan judul :

**“EVALUASI PENERIMAAN PAJAK DAERAH DALAM  
MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KABUPATEN  
KARANGANYAR”**

Yang ditulis oleh :


Nama : **IKA ETIKA NUR HANDAYANI**

Nim : **B.200080180**

Fakultas/Jurusan : **EKONOMI/AKUNTANSI**

Menyatakan bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat untuk diterima.

Surakarta, Juli 2012

  
( Dra Mujiati.M.Si )

Mengetahui

Dekan Fakultas Ekonomi

Universitas Muhammadiyah Surakarta



( Dr. Triyono, SE, M.Si )



UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA

FAKULTAS EKONOMI

Jl. A. Yani Tromol Pos I Pabelan Kartasura Telp. (0271) 717417 Surakarta - 57102

### PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : **Ika Etika Nur Handayani**  
NIRM : **08.6.106.02030.50180**  
Jurusan : **Akuntansi**  
Judul Skripsi : **Evaluasi Penerimaan Pajak Daerah Dalam  
Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten  
Karanganyar**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya buat dan serahkan ini merupakan hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang semuanya telah saya jelaskan sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti dan atau dapat dibuktikan bahwa skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi apapun dari Fakultas Ekonomi dan atau gelar dan ijazah yang diberikan oleh Universitas Muhammadiyah Surakarta batal saya terima.

Surakarta, ..... **Juni 2012** .....

Yang membuat pernyataan,

**IKA ETIKA NUR HANDAYANI**

## MOTTO

*Sesungguhnya dibalik kesulitan terdapat kemudahan .apabila engkau telah selesai (mengerjakan sesuatu) maka berusahalah dan kepada Allah SWT lah kita berharap.(As.Al Insyiroh:6-8)*

*Memohonlah pertolongan kamu sekalian (kepada Allah dengan sabar dan mengerjakan sholat) sesungguhnya Allah beresta orang-orang yang sabar.(QS.Al Baqarah 153)*

*Keyakinan/kesabaran , keberanian, kekuatan, ketekunan adalah kunci dari semua keberhasilan.(penulis)*

*Jangan pernah berharap lebih bila tak mungkin kita dapatkan. Jalanilah semua dengan ketulusan hati tanpa harus mengikuti ambisi dan emosi. (penulis)*

*Belajar menerima kenyataan dan berkata jujur itu lebih indah dari pada menuruti hawa nafsu. (penulis)*

## PERSEMBAHAN

Dengan segala rasa hormat dan kerendahan hati karya kecil dan sederhana ini penulis persembahkan untuk :

- ❖ ALLAH SWT atas semua kesempatan dan keridhoan yang telah kau berikan kepada hamba, Kau berikan ketulusan yang menyertai langkahku, denyut nadiku, serta proses berfikir otakku, segala pelajaran berharga dihidupku yang selalu membuatku tetap tegar dan kuat menjalani kehidupan ini, dan ampunilah segala rasa ketidakpuasan, kesempurnaan karena hanya Kau lah Maha Segala-galanya ya ALLAH.
- ❖ Babe dan Ibu ku tersayang yang telah menjaga dan membesarkan serta mendidik ku dengan penuh kesabaran dan ketulusan hati.
- ❖ Almarhum Nenek ku yang telah mengajari aku arti hidup dan bersikap.
- ❖ Adik ku “Dwi Nurul Nur Rochmah” yang paling ku sayang.
- ❖ Semua saudara-saudaraku yang selalu mendukungku.
- ❖ Sahabatku yang selalu ada saatku susah dan senang ( Suroso, Gabby, Candra, Ana )
- ❖ Almamaterku Tercinta.....

## **KATA PENGANTAR**

**Asalamu'alaikum Wr.Wb**

Puji syukur Alhamdhulilah selalu dipanjatkan kehadiran ALLAH SWT yang telah melimpahkan rahmat taufiq dan hidayah kepada sekalian umat manusia, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul :

**“EVALUASI PENERIMAAN PAJAK DAERAH DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH KABUPATEN KARANGANYAR”**

Penulisan skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh salah satu gelar sarjana ekonomi jenjang strata satu ( S1 ) pada Fakultas Ekonomi Jurusan Akuntansi Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Dalam penulisan ini penulis banyak memperoleh bantuan dari berbagai pihak. Tanpa bimbingan, bantuan dan dorongan serta kerja sama yang baik dari berbagai pihak yang secara langsung maupun tidak langsung. Tidaklah mungkin skripsi ini terselesaikan. Maka dengan penuh rasa hormat pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Allah SWT yang telah memberikan rahmat, hidayah, bimbingan, petunjuk dan limpahan kasih sayang yang tidak henti-hentinya kepadaku.
2. Bapak Prof.Dr. H. Bambang Setyadi, M.Si. Selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta.

3. Bapak Dr. Fachan Achyani. SE, M.Si selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Ibu Dra, Mujiyati, M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang sangat sabar dan baik dalam memberikan bimbingan dan arahan dalam penyusunan skripsi ini.
5. Ibu Dr. Sri Retno Indrastanti, M.Si selaku Pembimbing Akademik yang selama ini sabar dalam memberikan pengarahan.
6. Bapak Hendro, Ibu Endang dan Ibu Lilik dan segenap karyawan di kantor Pemerintah Daerah Kabupaten Karanganyar Bagian DPPKAD yang telah membantu Penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini.
7. Para Dosen dan Karyawan Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat bagi penulis,
8. Babe Sumidi dan ibu Madiyatun sujud sungkem saya haturkan banyak terimakasih atas perhatian dan kasih sayang yang tidak dapat ku lupakan. Doa dan dorongan mu yang akan selalu ku jadikan panutan, terima kasih banyak Beeeeeee,,,,,Bukkkkkkk.
9. Almarhum Nenek ku yang telah mengajari aku arti hidup dan bersikap.
10. Adhik ku “ Dwi Nurul Nur Rohmah yang paling ku sayang,,,
11. Suroso ( A’yah) yang selalu ada buatku kapanpun, dimanapun, makasih buat segalanya kamu yang membuatku selalu tegar dan kuat menjalani hari-hariku.
12. Seluruh Keluarga Besar “ Kerto Sadinem makasih buat dukungan kalian dan buat ponakan yang aoling ku sayang ( Fano, Billa )
13. My Best friend Forever ku Candra,Gabby,Erint,Anna,Widya makasih buat segalanya tawa canda kita akan selalu ada.

14. Buat teman-teman ku yang selalu mendukungku Hanung, Fatin, Agnes semoga kita takkan pernah terlupakan.
15. Seluruh teman-temenku Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta Angkatan 2008 terutama kelas F ( indah, dyah, dita, wulan, erly, ayu, farida, ajas, husin, agung, rendy, tito, aris, joni) dan semua yang tidak dapat ku sebutkan satu persatu.
16. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, terimakasih atas do'a dan dukungannya.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, untuk itu penulis mengharapkan saran yang bersifat membangun demi perbaikan dimasa yang akan mendatang. Dan apa bila dalam penyusunan skripsi penulis banyak melakukan kesalahan baik yang disengaja maupun tidak penulis mohon maaf yang sebesar-besarnya.

Akhir kata penulis berharap semoga penulisan ini bermanfaat bagi semua, amin.

**Wassalamu'alaikum Wr.Wb**

Surakarta,                  Juni 2012

Penulis





## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL .....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
ABSTRAK .....	xv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Pembatasan Masalah .....	6
D. Tujuan Penelitian .....	6
E. Manfaat Penelitian .....	7
F. Sistematika Penulisan .....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	9
A. Pengertian Pajak .....	9
B. Pengertian Pajak Daerah .....	11
C. Peran Pendapatan Asli Daerah Terhadap APBD .....	17
D. Peraturan Daerah Tentang Pajak Daerah .....	21

E. Penelitian Terdahulu, Pertumbuhan, Kontribusi dan Pencapaian Target Pemungutan Pajak Daerah Sebagai Sumber PAD.....	32
F. Penelitian Terdahulu .....	34
BAB III METODE PENELITIAN.....	36
A. Obyek Penelitian .....	36
B. Metode Penelitian.....	36
C. Data dan Sumber Data .....	36
D. Metode Pengumpulan Data .....	37
E. Metode Analisis Data .....	38
BAB IV ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN.....	40
A. Statistik Diskriptif Kabupaten Karanganyar .....	40
1. Sejarah Singkat Pemda Kabupaten Karanganyar.....	40
2. Gambaran Umum DPPKAD Karanganyar .....	41
3. Struktur Organisasi DPPKAD Kabupaten Karanganyar.....	43
4. Aspek Pajak daerah .....	46
B. Analisis Data Dan pembahasan.....	50
1. Tingkat pertumbuhan Pajak daerah.....	51
2. Kontribusi Pajak Daerah Terhadap Pendapatan Asli Daerah	61
3. Tingkat Pencapaian Target Pemungutan Pajak Daerah .....	70
BAB V PENUTUP.....	78
A. Kesimpulan .....	78
B. Saran.....	81

## DAFTAR PUSTAKA

## LAMPIRAN

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 4.1.	Pendapatan Pajak Daerah tahun 2008
Tabel 4.2.	Pendapatan Pajak Daerah tahun 2009
Tabel 4.3.	Pendapatan Pajak Daerah tahun 2010
Tabel 4.4.	Pertumbuhan Pajak Hotel di Kabupaten Karanganyar tahun 2008-2010
Tabel 4.5.	Pertumbuhan Pajak Restoran di Kabupaten Karanganyar tahun 2008-2010
Tabel 4.6.	Pertumbuhan Pajak Hiburan di Kabupaten Karanganyar tahun 2008-2010
Tabel 4.7.	Pertumbuhan Pajak Reklame di Kabupaten Karanganyar tahun 2008-2010
Tabel 4.8.	Pertumbuhan Pajak Penerangan Jalan di Kabupaten Karanganyar tahun 2008- 2010
Tabel 4.9.	Pertumbuhan Pajak Pengambilan dan Pengelolaan Bahan Gal. Gol C di Kabupaten Karanganyar tahun 2008-2010
Tabel 4.10.	Pertumbuhan Pajak Parkir di Kabupaten Karanganyar tahun 2008-2010
Tabel 4.11.	Pertumbuhan Pajak Daerah di Kabupaten Karanganyar tahun 2008-2010
Tabel 4.12.	Ringkasan Pertumbuhan Pajak Daerah di Kabupaten Karanganyar tahun 2008- 2010
Tabel 4.13.	Kontribusi Pajak Hotel Terhadap Penerimaan Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Karanganyar tahun 2008-2010.

- Tabel 4.14. Kontribusi Pajak Restoran Terhadap Penerimaan Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Karanganyar tahun 2008-2010.
- Tabel 4.15. Kontribusi Pajak Hiburan Terhadap Penerimaan Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Karanganyar tahun 2008-2010.
- Tabel 4.16. Kontribusi Pajak Reklame Terhadap Penerimaan Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Karanganyar tahun 2008-2010.
- Tabel 4.17. Kontribusi Pajak Penerangan Jalan Terhadap Penerimaan Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Karanganyar tahun 2008-2010.
- Tabel 4.18. Kontribusi Pajak Pengambilan dan Pengolahan Bahan Gal. Gol C Terhadap Penerimaan Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Karanganyar tahun 2008-2010.
- Tabel 4.19. Kontribusi Pajak Parkir Terhadap Penerimaan Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Karanganyar tahun 2008-2010.
- Tabel 4.20. Kontribusi Pajak Daerah Terhadap Penerimaan Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Karanganyar tahun 2008-2010.
- Tabel 4.21. Ringkasan Kontribusi Pajak Daerah Terhadap Penerimaan Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Karanganyar tahun 2008-2010.
- Tabel 4.22. Pencapaian Target Pajak Hotel di Kabupaten Karanganyar tahun 2008-2010.
- Tabel 4.23. Pencapaian Target Pajak Restoran di Kabupaten Karanganyar tahun 2008-2010.
- Tabel 4.24. Pencapaian Target Pajak Hiburan di Kabupaten Karanganyar tahun 2008-2010.

- Tabel 4.25. Pencapaian Target Pajak Reklame di Kabupaten Karanganyar tahun 2008-2010.
- Tabel 4.26. Pencapaian Target Pajak Penerangan Jalan di Kabupaten Karanganyar tahun 2008-2010.
- Tabel 4.27. Pencapaian Target Pajak Pengambilan dan Pengelolaan Bahan Gal. Gol C di Kabupaten Karanganyar tahun 2008-2010.
- Tabel 4.28. Pencapaian Target Pajak Parkir di Kabupaten Karanganyar tahun 2008-2010.
- Tabel 4.29. Pencapaian Target Pajak Daerah di Kabupaten Karanganyar tahun 2008-2010.
- Tabel 4.30. Ringkasan Pencapaian Target Pajak Daerah di Kabupaten Karanganyar tahun 2008-2010.

## Daftar Gambar

	Halaman
Gambar 4.1    Susunan Organisasi Kantor DPPKAD Kabupaten Karanganyar.....	45

## ABSTRAKSI

Dalam pelaksanaan pembangunan salah satu proses yang dinamis, berencana serta memanfaatkan segala potensi yang dimiliki suatu Negara guna untuk mencapai sasaran dan tujuan, diperlukan dana yang cukup menjamin kelangsungan pembangunan itu sendiri. Dari sekian sumber dana, pajak merupakan salah satu sumber penerimaan daerah yang paling penting untuk membiayai pembangunan daerah. Pajak daerah dalam hal ini adalah pajak daerah tingkat II yang terdiri dari pajak hotel, pajak restoran, pajak reklame, pajak penerangan jalan, pajak pengambilan dan pengolahan bahan galian golongan C, pajak parkir.

Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi tingkat pertumbuhan pajak daerah, tingkat efektifitas penerimaan pajak daerah, besarnya tingkat kontribusi pajak daerah terhadap pendapatan asli daerah serta upaya yang dilakukan oleh Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah terhadap penerimaan pajak daerah kabupaten karanganyar. Penelitian ini dikhususkan pada tahun 2008-2010. Ada pun data yang digunakan dalam penelitian ini adalah berupa data yang bersumber dari Dinas Pendapatan dan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah, yaitu realisasi target pendapatan daerah, data-data dari buku literatur, Undang-Undang dan dokumentasi. Metode analisis yang digunakan adalah metode diskriptif kualitatif.

Dari hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa pertumbuhan pajak daerah tahun 2008-2010 mengalami fluktuasi dan apabila di rata-rata sebesar 7.58% pertahun. Sumbangan atau kontribusi terhadap pendapatan asli daerah pada tahun anggaran yang sama rata-ratanya adalah 30,34% pertahun. Sedangkan tingkat efektifitas penerimaan pajak daerah pada tahun anggaran yang sama secara keseluruhan sudah efektif. Setelah mengalami kendala yang dihadapi oleh Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah melakukan upaya-upaya yang dapat mengatasi kendala-kendala yang dihadapi.

Kata Kunci : *Penerimaan Pajak Daerah, Pendapatan Asli Daerah.*